



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

### Unidade Requisitante

Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito - TO e Fundos Municipais vinculados (Saúde, Educação, Meio Ambiente e Assistência Social).

### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

### Equipe de Planejamento

Comissão de Licitação e Planejamento.

### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito possui uma frota de veículos, máquinas e equipamentos distribuída entre a administração direta e fundos setoriais, necessitando de combustível para dar mobilidade às atividades ordinárias e extraordinárias de serviços essenciais de suas atividades administrativas e operacionais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

### DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito enfrenta um desafio significativo relacionado à gestão e operação de sua frota veicular, composta por diversos tipos de veículos, máquinas pesadas e equipamentos agrícolas que são imprescindíveis para a execução das atividades administrativas e operacionais essenciais. A mobilidade dessa frota é fundamental para a realização de serviços públicos, incluindo a manutenção da saúde, educação, assistência social, meio ambiente e infraestrutura urbana e rural.

A necessidade de combustível é uma questão central para garantir a continuidade dessas atividades. Sem o fornecimento regular de combustíveis, os veículos não poderão operar de maneira eficiente, resultando em interrupções nos serviços prestados à população. Essa situação compromete a capacidade da Prefeitura de atender demandas emergenciais (como o transporte de pacientes por ambulâncias) e cotidianas (como o transporte escolar e a manutenção de estradas) que requerem pronta resposta.

É imprescindível destacar que o atendimento a essa necessidade está diretamente ligado ao interesse público. A falta de combustível impacta não apenas a eficiência administrativa, mas também a qualidade dos serviços ofertados à comunidade. Investir na regularização do fornecimento de combustíveis é, portanto, uma ação que visa assegurar a dignidade, segurança e bem-estar da população carrasco-bonitense.

Além disso, a identificação precisa da demanda por combustíveis deve considerar a quantidade e a periodicidade necessária para manter a frota em operação adequada. Este planejamento é fundamental para evitar desperdícios e garantir que os recursos públicos sejam utilizados com responsabilidade e eficácia, promovendo a transparência e a *accountability* na gestão pública.



Diante do exposto, a contratação de um serviço de fornecimento de combustível mostra-se como uma medida essencial e urgente para atender às necessidades da Administração Pública Municipal, assegurando que os serviços essenciais sejam mantidos e viabilizando a efetivação das políticas públicas em benefício da população.

## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente etapa visa a definição precisa dos requisitos para a contratação de combustível que atenderá às necessidades operacionais da Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito e seus Fundos. A garantia de fornecimento eficiente e adequado é fundamental para assegurar que a frota veicular do município funcione plenamente, contribuindo com as atividades administrativas e serviços essenciais. Assim, foram elencados os requisitos mínimos que a solução contratada deverá atender:

1. **Fornecimento de combustíveis comuns e aditivados**, incluindo gasolina comum, gasolina aditivada, óleo diesel S10 e óleo diesel S-500, conforme necessidade da frota de cada fundo.
2. **Garantia de qualidade dos combustíveis**, atendendo à regulamentação da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis) em relação às especificações técnicas.
3. **Abastecimento fracionado e direto na bomba** do estabelecimento da contratada, adequando-se às demandas administrativas diárias do Município através do uso de requisições oficiais.
4. **Prontidão e regularidade no atendimento**, garantindo o fornecimento imediato sempre que solicitado formalmente pelos órgãos municipais competentes.
5. **Emissão de nota fiscal eletrônica** e controle detalhado das quantidades fornecidas mensalmente por fundo/secretaria, permitindo a auditoria e o controle financeiro por parte da administração pública.
6. **Mecanismo de Desconto Mínimo**: As propostas apresentadas pelas licitantes deverão observar o percentual mínimo de desconto de 0,30% para garantir a vantajosidade econômica do certame.

## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### Solução 1: Contratação de Fornecimento de Combustível em Regime de Ata de Registro de Preços

- **Vantagens:**

- *Custo*: Possibilidade de preços mais competitivos devido à contratação baseada em maior volume estimado global.
- *Flexibilidade*: Permite a aquisição parcelada e conforme a real demanda das secretarias, sem a obrigatoriedade de compra ou pagamento mínimo mensal.
- *Eficiência*: Processos simplificados de requisição ao longo de 1 (um) ano de vigência da ata, reduzindo o tempo administrativo para a obtenção do insumo.

- **Desvantagens:**

- *Flutuação de Mercado*: Dependência das variações macroeconômicas de preços dos combustíveis, exigindo gestão ativa de equilíbrio econômico-financeiro.

### Solução 2: Contratação Direta com Postos de Combustível Locais por Dispensa de Licitação

- **Vantagens:**

- *Custo*: Potencial redução de despesas de deslocamento se o posto for estritamente do perímetro urbano.



- **Desvantagens:**

- *Legalidade e Escopo:* O montante total estimado ultrapassa significativamente os limites legais para contratação direta, violando o princípio da ampla competitividade e do parcelamento.
- *Insegurança Jurídica:* Não garante o teto de preços e as obrigações formais de médio prazo necessárias para o abastecimento anual de uma prefeitura inteira.

### **Solução 3: Compra de Combustível por meio de Consórcios Públicos**

- **Vantagens:**

- *Custo:* Diluição do risco financeiro e ganho de escala pela união de diversas prefeituras da região do Bico do Papagaio.

- **Desvantagens:**

- *Complexidade:* Maior dificuldade na gestão administrativa do contrato e na distribuição de cotas entre municípios distintos.
- *Rigidez:* Decisões coletivas que podem ser menos flexíveis e lentas para responder às urgências imediatas e diárias da frota de Carrasco Bonito.

### **Análise Comparativa:**

A contratação via **Ata de Registro de Preços** (Solução 1) se mostra amplamente superior e adequada ao caso. Enquanto as compras por dispensa se inviabilizam legalmente pelo alto valor global estimado (R\$ 2,23 milhões), e os consórcios adicionam uma camada de burocracia interestadual/intermunicipal desnecessária, o Registro de Preços assegura a legalidade, flexibilidade de consumo por secretaria e economia de escala por meio de lances competitivos pautados em maior percentual de desconto.

### **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A escolha pela contratação do fornecimento de combustível em regime de **Ata de Registro de Preços**, utilizando o critério de julgamento por **Maior Percentual de Desconto**, possui fundamentação robusta em diversos aspectos técnicos e operacionais. Primeiramente, o modelo de Ata de Registro de Preços se destaca pela sua capacidade de atender a demandas variáveis de maneira ágil e eficiente, uma vez que permite a compra do combustível conforme a necessidade da frota, sem a exigência de um volume mínimo a ser adquirido. Isso proporciona maior flexibilidade à gestão dos recursos públicos, facilitando a adequação da aquisição ao quadro de utilização real dos veículos e maquinários das secretarias.

Em termos técnicos, a solução proposta assegura a compatibilidade com os diferentes tipos de veículos existentes na frota municipal (desde automóveis leves que demandam gasolina comum ou aditivada até tratores e caminhões pesados que utilizam óleo diesel S10 ou S-500). O uso de combustíveis adequados e de qualidade é essencial para garantir o desempenho ótimo dos veículos, contribuindo para a redução de desgastes mecânicos e aumentando a vida útil da frota. A implementação desse sistema de fornecimento possibilita um controle mais rigoroso sobre os insumos adquiridos, permitindo monitorar a qualidade do combustível e, assim, evitar problemas operacionais decorrentes de combustíveis inadequados.

Do ponto de vista operacional, o fornecimento direto na bomba do estabelecimento parceiro sob demanda elimina riscos de armazenamento e passivos ambientais para o município. A manutenção do fluxo contínuo de abastecimento garante que as operações da Prefeitura e dos Fundos não sejam



interrompidas por falta de combustível, uma vez que haverá previsibilidade e obrigações contratuais fixadas para o fornecedor, minimizando riscos de desabastecimento.

Economicamente, a escolha pelo pregão eletrônico focado no maior desconto gera um ambiente de alta competitividade no Portal de Compras. Tal abordagem pode gerar economias substanciais nos gastos públicos, garantindo que o município pague valores abaixo da média de mercado calculada, liberando recursos orçamentários para outras áreas prioritárias. O retorno esperado é altamente positivo: eficiência logística e continuidade absoluta nos serviços prestados à comunidade.

## QUANTITATIVOS E VALORES

### Especificações e Estimativa da Contratação

O valor total global estimado para a contratação é de **R\$ 2.232.590,00**, estruturado no Lote Único conforme os quantitativos e preços médios de referência levantados:

Item	Descrição	Unidade	Quant. Anual Estimada	R\$ Média Unid.	R\$ Total Estimado
1	Gasolina Comum	Litro	36.000,00	R\$ 7,54	R\$ 271.440,00
2	Gasolina Aditivada	Litro	5.000,00	R\$ 7,67	R\$ 38.350,00
3	Óleo Diesel S-10	Litro	230.000,00	R\$ 7,54	R\$ 1.734.200,00
4	Óleo Diesel S-500	Litro	25.000,00	R\$ 7,54	R\$ 188.500,00
-	<b>Valor Total Global</b>	-	<b>296.000,00</b>	-	<b>R\$ 2.232.590,00</b>

### ESTIMATIVA DE CONSUMO POR FUNDO

Fornecimento de Combustível para atender a Prefeitura Municipal					
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QUANT.	PREÇO MÉDIO	Custo estimado total
1	Óleo Diesel S-500	Litros	15.000	R\$ 7,54	R\$ 113.100,00
2	Óleo Diesel S-10	Litro	70.000	R\$ 7,54	R\$ 527.800,00
<b>VALOR TOTAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 640.900,00</b>
Fornecimento de Combustível para atender o Fundo Municipal de Saúde					
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QUANT.	PREÇO MÉDIO	Custo estimado total
1	Gasolina Comum	Litros	30.000	R\$ 7,54	R\$ 226.200,00
2	Gasolina Aditivada	Litro	5.000	R\$ 7,69	R\$ 38.450,00
3	Óleo Diesel S-10	Litro	30.000	R\$ 7,54	R\$ 226.200,00
<b>VALOR TOTAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 490.850,00</b>
Fornecimento de Combustível para atender o Fundo Municipal de Educação					
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QUANT.	PREÇO MÉDIO	Custo estimado total
1	Óleo Diesel S-10	Litro	70.000	R\$ 7,54	R\$ 527.800,00
<b>VALOR TOTAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 527.800,00</b>
Fornecimento de Combustível para atender o Fundo Municipal de Meio Ambiente					



ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QUANT.	PREÇO MÉDIO	Custo estimado total
1	Óleo Diesel S-500	Litro	10.000	R\$ 7,54	R\$ 75.400,00
2	Óleo Diesel S-10	Litro	60.000	R\$ 7,54	R\$ 452.400,00
<b>VALOR TOTAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 527.800,00</b>
<b>Fornecimento de Combustível para atender o Fundo Municipal de Assistência Social</b>					
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QUANT.	PREÇO MÉDIO	Custo estimado total
1	Gasolina Comum	Litros	6.000	R\$ 7,54	R\$ 45.240,00
<b>VALOR TOTAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 45.240,00</b>
<b>CUSTO GLOBAL ESTIMADO</b>					<b>R\$ 2.232.590,00</b>

### Parcelamento ou Não da Contratação

**Parcelamento formal com realização de uma única licitação unificada, com a adjudicação dos itens em lote global.**

A opção pela realização de uma única licitação contendo os itens necessários para o fornecimento de combustível é justificada por aspectos técnicos e operacionais que visam otimizar a gestão da frota municipal e atender às demandas variadas dos serviços essenciais. A concentração em procedimento unificado reduz o custo processual da máquina pública, enquanto a especificação detalhada de cada item permite à Prefeitura exigir as particularidades técnicas (Gasolina, Diesel S10 e S500) necessárias para cada motor da frota, possibilitando assim maior controle e adaptação às necessidades específicas de cada serviço.

Além dos aspectos técnicos, o fornecimento será executado de forma parcelada (sob demanda/conforme a necessidade de abastecimento diário), o que traz importantes benefícios à execução da solução. Essa estratégia de fornecimento sob requisição minimiza riscos relacionados à dependência de grandes estoques municipais e assegura a continuidade do fornecimento mesmo em situações adversas.

Por fim, esse modelo impacta diretamente no atendimento ao interesse público e na eficiência da contratação. Com a adoção dessa metodologia, a Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito poderá assegurar a celeridade e regularidade no fornecimento de combustível, elemento crucial para a mobilidade de suas atividades.

### RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do fornecimento de combustível em regime de Ata de Registro de Preços trará vantagens significativas em termos de economicidade para o município de Carrasco Bonito. Ao optar pelo critério de maior percentual de desconto em modo de disputa aberto, a prefeitura e seus fundos garantem preços inferiores às médias de mercado, reduzindo de forma direta o custo unitário por litro abastecido. Assim, haverá maximização do custo-benefício, permitindo que a economia gerada preserve o orçamento das pastas da Saúde, Educação, Assistência Social e Meio Ambiente.

Além disso, essa solução permite um aproveitamento mais eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. No modelo de SRP, a gestão da compra de combustível se torna menos burocrática, reduzindo o tempo gasto com processos licitatórios repetitivos e evitando a necessidade de aquisições emergenciais desnecessárias.



Em relação aos recursos materiais, a segurança jurídica e contratual do registro de preços evita a paralisação da frota e assegura que ambulâncias, ônibus escolares e viaturas estejam em operação quando necessário, garantindo a continuidade das atividades administrativas e operacionais. Isso resulta em maior eficiência no serviço público prestado à população carrasco-bonitense.

## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação, é fundamental que a Prefeitura de Carrasco Bonito adote as seguintes providências operacionais e estruturais:

1. **Mapeamento e Vinculação de Consumo:** Consolidar e manter atualizado o inventário da frota alocada em cada Fundo Municipal (Saúde, Educação, Meio Ambiente, Assistência Social e Administração Geral) para emissão assertiva das requisições dentro do teto estipulado para cada órgão.
2. **Fiscalização de Contrato:** Designar servidores/fiscais responsáveis em cada secretaria para conferência diária das requisições em face dos cupons emitidos pelas bombas do posto de combustíveis.
3. **Controle de Qualidade:** Estabelecer rotinas básicas de fiscalização visual e documental para certificar que o combustível entregue está alinhado com as diretrizes e certificações da ANP.
4. **Monitoramento de Preços:** Realizar o acompanhamento sistemático das variações e reajustes oficiais de preços de combustíveis nas refinarias e postos da região, garantindo o fiel cumprimento do percentual de desconto registrado em Ata sobre o preço praticado na bomba.

## CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes para a solução da demanda de combustível da Prefeitura Municipal de Carrasco Bonito - TO, conclui-se que **não há contratações adicionais essenciais que precisam ser realizadas antes da aquisição do combustível**. O fornecimento de combustível em si atende à necessidade operacional imediata para a mobilidade da frota municipal, sem exigir serviços adicionais que estejam umbilicalmente vinculados a essa contratação.

Atividades de manutenção mecânica preventiva ou corretiva da frota já são realizadas rotineiramente de forma autônoma pela prefeitura e não constituem dependências diretas ou impeditivos para a vigência e execução da Ata de Registro de Preços de combustíveis.

## IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecimento de combustível pode gerar impactos ambientais que precisam ser devidamente monitorados e mitigados:

- **Emissão de Gases Poluentes:** A queima de combustíveis fósseis afeta a qualidade do ar. Para mitigar esse impacto, a administração buscará otimizar as rotas de transporte escolar e serviços urbanos, reduzindo quilometragens inúteis e o consumo desnecessário de insumos. Adicionalmente, prioriza-se o uso do Diesel S10 em veículos mais novos, dado seu menor teor de enxofre e impacto reduzido em comparação com combustíveis mais pesados.
- **Risco de Vazamento e Contaminação:** Como o modelo adotado transfere o armazenamento para a infraestrutura da empresa privada contratada (abastecimento direto na bomba), mitigam-se os riscos de contaminação de solo ou lençol freático no espaço físico da prefeitura. Exige-se, contudo, que o estabelecimento parceiro possua todas as licenças ambientais de operação atualizadas e tanques controlados conforme normas vigentes.
- **Logística Reversa:** O município atuará junto aos seus setores de manutenção para dar destinação correta a resíduos automotivos correlatos da frota, como filtros de óleo e embalagens de lubrificantes usados, promovendo a destinação ambientalmente adequada.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável para impedir a descontinuidade dos serviços públicos municipais. Portanto, com base no que foi apresentado e nas diretrizes de vantajosidade e legalidade, podemos **DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.**

Carrasco Bonito - TO, 11 de junho de 2026.

  
Jocivaldo da Costa Oliveira  
Sec. Mun. de Administração

Inácio Alves da Conceição  
Sec. Mun. de Saúde

Josiane Lima dos Santos  
Sec. Mun. de Meio Ambiente

Maria Núbia Coelho da Costa Silva  
Sec. Mun. de Educação

Andrea Alves de Souza  
Sec. Mun. de Assistência Social